

Ancona 19 gennaio 2011

I FONDI DELL'UNIONE EUROPEA

dr.ssa Simona ROMITI

Fondi U.E. - tipologie

GESTIONE DEI FONDI



```
graph LR; A[GESTIONE DEI FONDI] --> B[Fondi a gestione diretta >]; A --> C[Fondi a gestione indiretta >];
```

Fondi a gestione diretta >

risorse gestite dalla **Commissione Europea**

“direttamente”: il trasferimento dei fondi avviene senza ulteriori passaggi dall’UE ai beneficiari

“centralmente”: le procedure di selezione, assegnazione, controllo e audit sono gestite dall’UE

Fondi a gestione indiretta >

risorse gestite da **Stati Membri/Regioni**, in base ad una programmazione approvata dall’UE (POR.POIN)

rapporto tra l’UE e il beneficiario **è mediato** dalle autorità nazionali, regionali o locali (compito di definire le linee di intervento, emanare i bandi, selezionare e valutare i progetti pervenuti, erogare le risorse, ecc.)

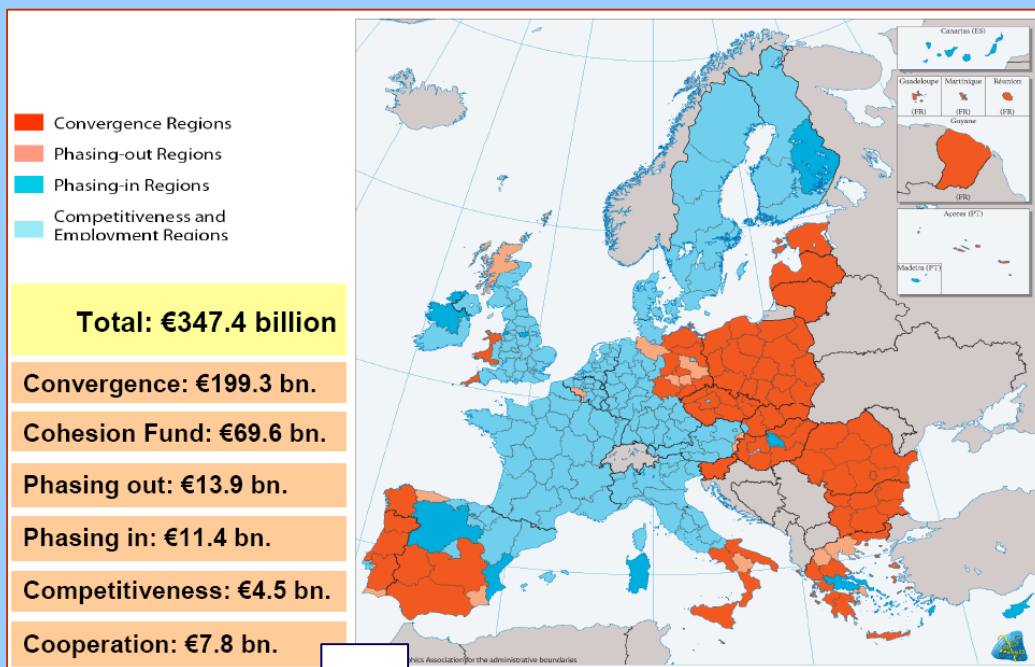
Fondi U.E. – le principali differenze

Programmi a gestione diretta	Fondi a gestione indiretta (strutturali)
Finalità settoriali : energia, ambiente, sociale, cultura, ecc.	Finalità: coesione economica e social, cooperazione territoriale
Risorse più limitate	Risorse ampie, (FESR ITA 28 MLD)
Gestione diretta : finanziamenti gestiti direttamente dalla Commissione	Gestione decentrata : fondi gestiti dagli Stati membri (di solito, dalle Regioni) PON-POR
Tutto il territorio europeo -> transnazionalità dei progetti	Suddivisi in base ad una zonizzazione del territorio UE
Somme più limitate, progetti “leggeri”, non infrastrutturali	Somme imponenti, grandi realizzazioni, interventi infrastrutturali
Agenda di Lisbona e Goteborg.	Priorità allo sviluppo locale

I FONDI A GESTIONE INDIRETTA (STRUTTURALI)

Politica di Coesione Europea (2007/2013)

- La **popolazione** dell'UE aumenta del **25 %**
- La **superficie** dell'UE aumenta del **20 %**
- La **ricchezza** dell'UE aumenta solo **del 5 %**
- Il **PIL medio** pro capite dell'UE diminuisce del **12,5 %** mentre le disparità regionali raddoppiano



La politica dell'UE è finalizzata a **ridurre il divario tra i diversi livelli di sviluppo** degli Stati Membri e le diverse Regioni

I **Fondi Strutturali** sono i principali strumenti (finanziari) con i quali l'U.E. persegue la coesione economica e sociale tra tutti gli Stati UE

La Regolamentazione dell'U.E.

**Regolamento generale n. 1083/2006
su FESR, FSE e Fondo di Coesione**

- **Reg. 1080/2006 (FESR)**
- **Reg. 1081/2006 (FSE)**
- **Reg. 1084/2006 (F. di Coesione)**

- **Regolamento n. 1082/2006,
che istituisce un gruppo
europeo di cooperazione
transfrontaliera (GECT)**

Regolamento n.1828/2006 della Commissione su informazione, pubblicità, controllo finanziario e rettifiche finanziarie, di attuazione dei Reg. n. 1080 e 1083/2006 del Consiglio

Principi cardine e regolamentazione

Politica di coesione

- **complementarietà, coerenza e conformità** (complementari alle priorità nazionali/regionali, coerenti con il QSN e conformi ai trattati UE)
- **sussidiarietà e proporzionalità** (l'UE interviene solo laddove un'azione può essere meglio realizzata a livello europeo)
- **partenariato**, realizzati in partenariato con le autorità regionali, locali, nonché con le parti economiche e sociali
- **concentrazione**
- **gestione condivisa** (gli Stati Membri e la Commissione condividono la responsabilità del controllo finanziario sui fondi)
- **addizionalità** (i fondi non si sostituiscono alla spesa pubblica nazionale)
- **Mainstreaming: sviluppo sostenibile, pari opportunità per donne e uomini**
- **programmazione pluriennale**
- **monitoraggio, controllo e valutazione**
- **disimpegno automatico** (nel caso che le risorse non vengano interamente utilizzate, ovvero se, al termine del 2° anno successivo a quello dell'impegno finanziario, cd "regola n+2", non siano state inoltrate domande di pagamento)
- **acconto, pagamenti intermedi, saldo finale**

Obiettivi



Convergenza (FdC, FESR, FSE)

Favorire la convergenza tra le Regioni (17 Stati Membri, 84 Regioni e 154 milioni di persone con un cofinanziamento del 75% FESR e dell'85% FSE)

Ex Obiettivo 1
(2000-2006)

Competitività reg.le e occupazione (FESR, FSE)

Anticipare i cambiamenti economici e sociali, promuovendo l'innovazione, l'imprenditorialità, la tutela dell'ambiente e del lavoro ed evitando l'insorgenza di nuovi squilibri (19 Stati Membri, 168 Regioni e 314 milioni di persone con un cofinanziamento del 50%)

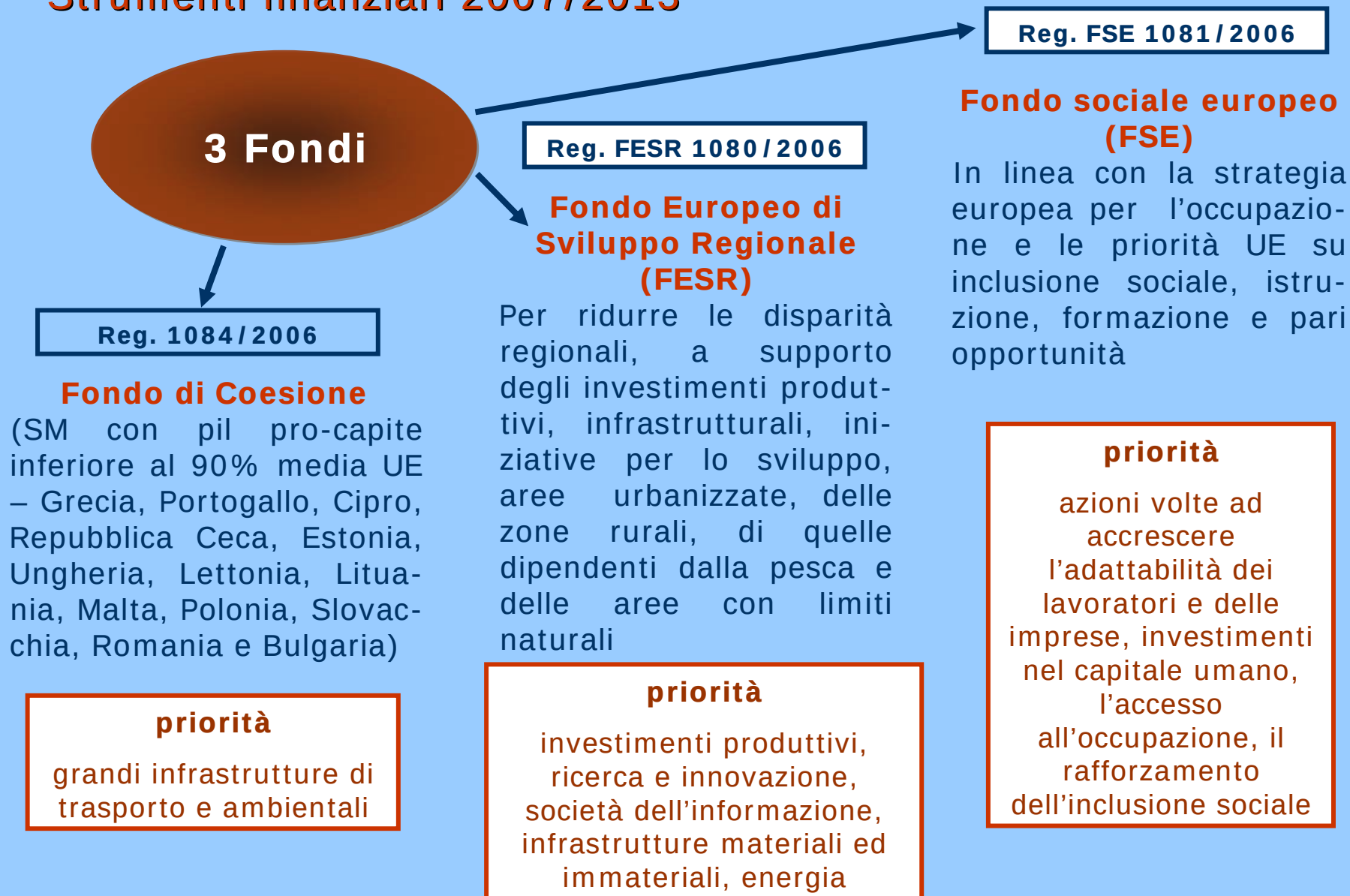
Ex Obiettivi 2, 3,
5 (2000-2006)

Cooperazione territo- riale europea (FESR)

Intensificare la coope-razione interregionale, transnazionale e trans-frontaliera su sviluppo urbano, rurale, costiero, delle relazioni economi-che e sulla messa in rete PMI (cofinanzia-mento del 75%)

Ex PIC Interreg
(2000-2006)

Strumenti finanziari 2007/2013



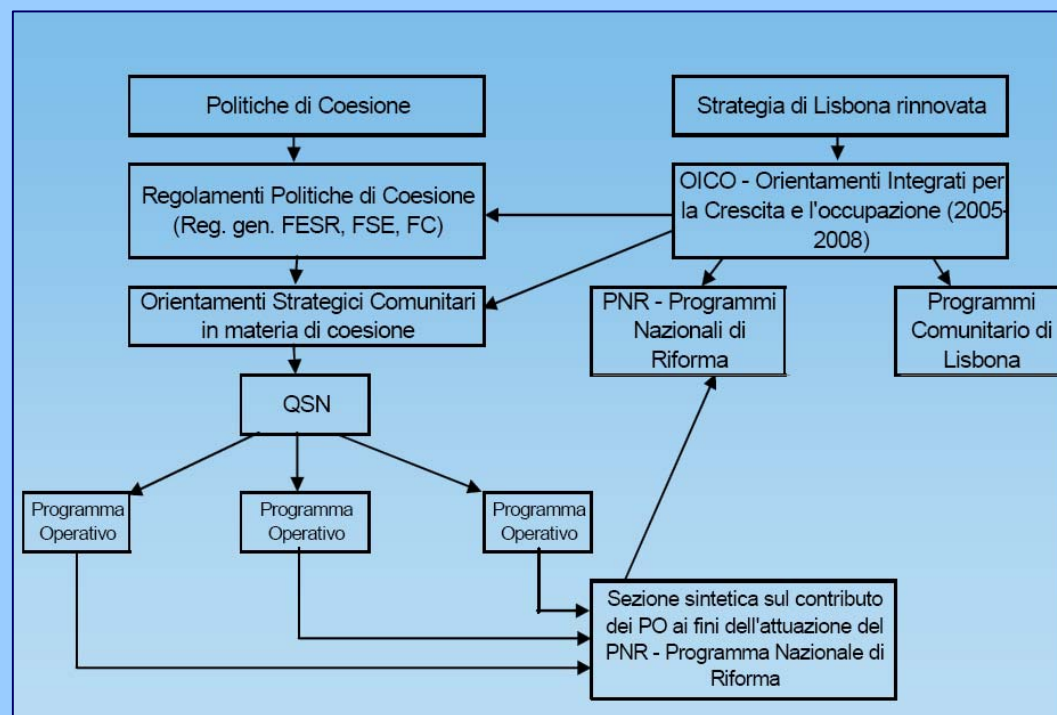
LA PROGRAMMAZIONE DEI FONDI STRUTTURALI

Programmazione

1. Orientamenti Strategici Comunitari: proposti dalla Commissione, adottati dal Consiglio

2. Quadro di Riferimento Strategico Nazionale (QSN): definisce le priorità politiche, proponendo elementi chiave di attuazione. E' elaborato dagli Stati Membri in stretto contatto con la Commissione

3. Programmi Operativi Regionali (PO): sono proposti dallo Stato Membro o da una Regione e vengono approvati con decisione della Commissione



1



2



3



Orientamenti Strategici Comunitari

Rendere più attraenti gli Stati Membri, le Regioni e le città, migliorando l'accessibilità, garantendo una qualità e un livello adeguati di servizi e tutelando al tempo stesso l'ambiente

1^a priorità- assi

**migliorare l'attrattiva
delle Regioni e delle
Città**



1. infrastrutture di trasporto
2. sinergie tra tutela dell'ambiente e crescita
3. uso di fonti energetiche alternative

2^a priorità- assi

**incoraggiare l'innova-
zione, l'imprenditorialità
e la crescita dell'e-
conomia della cono-
scenza**



1. investimenti in ricerca e sviluppo tecnologico
2. innovazione e promozione dell'imprenditorialità
3. società dell'informazione per tutti
4. accesso al credito

3^a priorità- assi

**creare nuovi e migliori
posti di lavoro**



1. mantenimento di persone sul mercato del lavoro e modernizzazione dei sistemi di protezione sociale
2. adattabilità dei lavoratori e delle imprese e flessibilità sul mercato del lavoro
3. investimenti nel capitale umano per migliorare l'istruzione e le competenze
4. rafforzamento della capacità amministrativa
5. mantenere in buona salute la popolazione attiva

Quadro Strategico Nazionale

Strategia QSN

4 macro obiettivi articolati in 10 priorità

1. sviluppare i circuiti della **conoscenza**
2. accrescere la **qualità della vita**, la sicurezza e l'inclusione sociale nei territori
3. potenziare le **filieri produttive**, i servizi e la concorrenza
4. internazionalizzare e **modernizzare** l'economia, la società e le amministrazioni

- 1) Miglioramento e valorizzazione delle **risorse umane**
- 2) Promozione, valorizzazione e diffusione della **Ricerca e dell'innovazione** per la competitività
- 3) **Energia e ambiente**: uso sostenibile e efficiente delle risorse per lo sviluppo
- 4) Inclusione sociale e servizi per la qualità della vita e l'attrattività territoriale
- 5) Valorizzazione delle **risorse naturali e culturali** per l'attrattività per lo sviluppo
- 6) Reti e collegamenti per la **mobilità**
- 7) Competitività dei **sistemi produttivi e occupazione**
- 8) Competitività e attrattività delle città e dei **sistemi urbani**
- 9) Apertura internazionale e **attrazione di investimenti**, consumi e risorse
- 10) Governance, capacità istituzionali e mercati concorrenziali e efficaci

Programmi Operativi in Italia

Programmi Operativi Nazionali (PON): settori con particolari esigenze di integrazione a livello nazionale, la cui Autorità di Gestione (AdG) è costituita da un'Amministrazione centrale (5 FESR, 3 FSE);

Programmi Operativi Regionali (POR): multisettoriali, riferiti alle singole Regioni e gestiti dalle Amministrazioni Regionali (per ciascuna Regione c'è un POR FESR e un POR FSE). Nelle Regioni "Convergenza" ci sono anche PON nei settori dell'Istruzione, della Ricerca e Competitività, della Sicurezza, delle reti per la mobilità, della Governance e azioni di sistema;

Programmi Operativi Interregionali (POIN): tematiche in cui risulta particolarmente efficace un'azione coordinata fra Regioni (Energia, Attrattori culturali naturali e Turismo); gestiti dalle Regioni, con la partecipazione di centri di competenza nazionale o Amministrazioni centrali (2 FESR)

Il PO è strutturato in:

Assi prioritari -> priorità della strategia

Misure di intervento -> modalità specifiche di realizzazione delle priorità definite negli Assi

POR in Italia

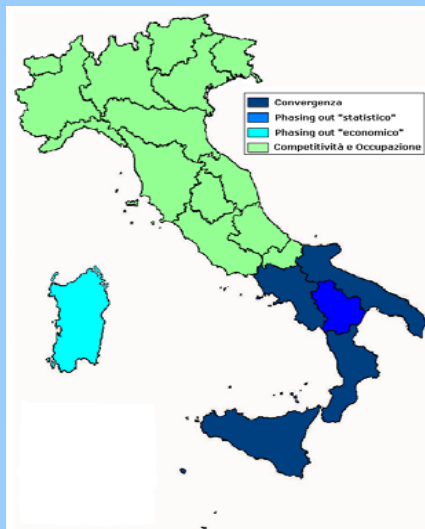
→ **Convergenza:** Sicilia, Puglia, Campania, Calabria

→ **Convergenza “phasing out”:** Basilicata

Competitività “phasing in”:

Sardegna**Competitività:**

Abruzzo, Bolzano, Emilia-Romagna, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Lombardia, Marche, Molise, Piemonte, Toscana, Trento, Umbria, Valle d'Aosta e Veneto.



OBIETTIVI	FONDO STRUTTURALE		
	FESR	FSE	TOTALE
CONVERGENZA	12	7	19
COMPETITIVITA' REGIONALE E OCCUPAZIONE	16	17	33
COOPERAZIONE TERRITORIALE	14		14
TOTALE	42	24	66

Su una dotazione di 347 Miliardi di euro (politica di coesione) **l'Italia dispone - per il periodo 2007-2013 - di 28,811 mld** (fonte UE).

Tuttavia, si devono considerare anche le risorse aggiuntive per lo sviluppo territoriale pari a 63 mld e il **FAS** (Fondo per le Aree Sottoutilizzate). In sostanza, alla politica regionale comunitaria (fondi strutturali per 28 mld e cofinanziamento nazionale per 32 mld) si deve aggiungere quella nazionale.

I programmi attuativi sono:

- nazionali (PAN-FAS);
- interregionali (PAIN-FAS);
- regionali (PAR-FAS).

Gestione dei fondi strutturali

La gestione dei PO

Separazione delle funzioni - art. 58, lettera b), Reg. (CE) n. **1083/2006** >
al fine di garantire l'efficace e corretta attuazione del PO, accanto all'individuazione delle Amministrazioni capofila per Fondo (rispettivamente Ministero dello Sviluppo Economico – DPS per il FESR e Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale per il FSE) si individuano **tre diverse Autorità**:



Autorità di Gestione e Controllo

1. Autorità di Gestione: un'autorità dello Stato membro per **gestire il programma operativo** (guida il Comitato di Sorveglianza, garantisce la conformità della selezione dei progetti e l'esistenza di un sistema informatizzato dei dati contabili ed elabora i rapporti annuali e finali di esecuzione)

**Sana
gestione
finanziaria
del PO**

1. Autorità di Certificazione: un'autorità dello Stato membro per **certificare le dichiarazioni di spesa e le domande di pagamento prima del loro invio alla Commissione**

**Correttezza
e
conformità**

1. Autorità di Audit: un'autorità pubblica, funzionalmente indipendente dalle autorità di gestione e certificazione, **responsabile della verifica dell'efficace funzionamento del sistema di gestione e di controllo e del rapporto annuale alla Commissione**

**Controlli a
campione**

4. Autorità Ambientale: garantire **l'integrazione ambientale e di rafforzare l'orientamento allo sviluppo sostenibile** in tutte le fasi di predisposizione, attuazione e sorveglianza del programma operativo

VAS

Comitato di Sorveglianza e IGRUE

Comitato di Sorveglianza

- per ciascun Programma Operativo lo Stato/Regione istituisce un **Comitato di Sorveglianza** (CS)
- esamina e adotta i **criteri di selezione** delle **operazioni finanziate**
- esamina i risultati dell'esecuzione e del conseguimento degli **obiettivi** di ciascun asse
- esamina e approva i **rapporti annuali e finali di esecuzione**

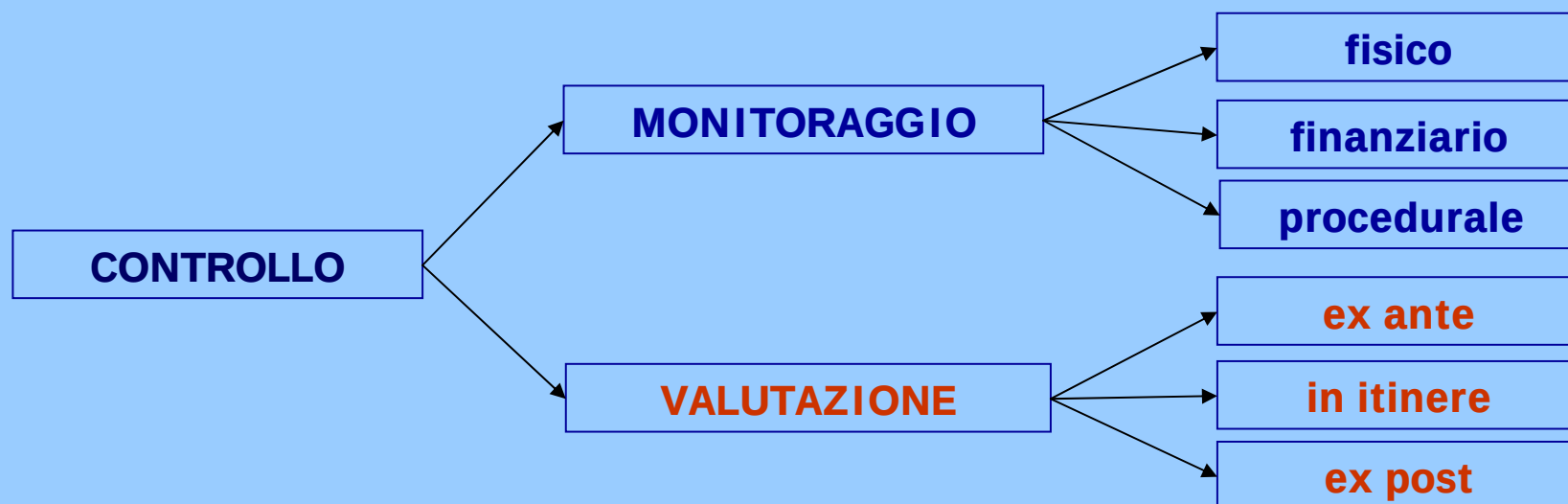
Ministero dell'Economia e delle Finanze Ragioneria Generale dello Stato – IGRUE

Il **Regolamento (CE) 1083/2006** prevede, all'art. 71, una valutazione di conformità preventiva sull'adeguatezza dei sistemi di gestione e controllo

Orientamenti per la definizione degli assetti organizzativi e procedurali idonei ad assicurare la sana gestione finanziaria

- **processi gestionali**
- **procedure di controllo**
- **requisiti funzionali** (Sistemi Contabili ed Informativi)

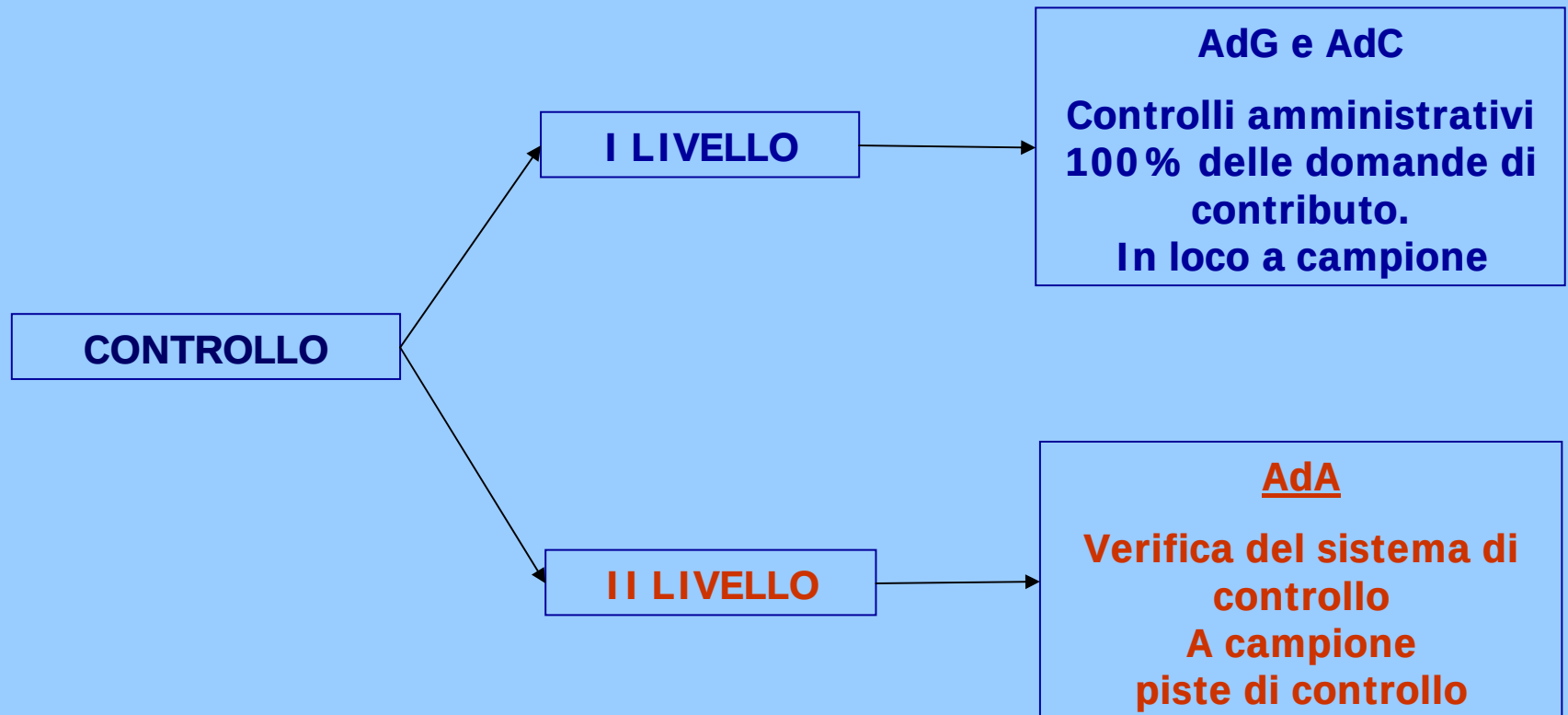
Sistema di controllo



La gestione e l'attuazione dei Programmi prevede un costante **controllo**, finalizzato a verificare, non solo il **raggiungimento degli obiettivi** previsti in termini di efficienza degli interventi programmati, ma anche una continua analisi.

Ciò allo scopo di poter eventualmente **modificare la portata degli interventi** e di rendere lo stesso Programma Operativo (PO) maggiormente aderente alle esigenze espresse dalla realtà locale.

Controlli di Primo e Secondo Livello



Soggetti coinvolti nel sistema di controllo

- Autorità e organismi interni al **sistema di gestione** e controllo del Programma Operativo - Uffici di gestione competenti per le operazioni, Organismi Intermedi (nel corso delle verifiche gestionali o controlli di I livello), Autorità di Controllo (nel corso dei controlli di II livello) e Autorità di Pagamento (verifiche in fase di certificazione della spesa)
- Autorità Nazionali esterne al sistema di gestione e controllo – **Guardia di Finanza, altri Organi di Polizia Giudiziaria, Corte dei Conti**, altri Organismi di controllo
- Autorità UE preposte al controllo di operazioni cofinanziate dai Fondi Strutturali (**Corte dei Conti Europea, OLAF, DG Regio, DG Empl.**)

L'accertamento delle irregolarità o frodi ad opera di uno degli organismi preposti al controllo può verificarsi durante tutto il processo di gestione e controllo

Nuovi strumenti: le J della finanza europea

JEREMIE, Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises (Risorse europee congiunte per le micro, le piccole e le medie imprese - PMI) tende a migliorare l'accesso al finanziamento per lo sviluppo delle imprese; questa nuova iniziativa è stata istituita in collaborazione con il Fondo europeo per gli investimenti (FEI). In sostanza, i prodotti finanziari Jeremie devono **sostenere** gli investimenti delle PMI in capitale fisso e umano nel medio e nel lungo periodo attraverso nuovi progetti, modernizzazione o estensione di quelli esistenti nei settori manifatturiero, agroalimentare, ambiente, servizi, ITC.

JASMINE, Joint Assistance in Supporting è una iniziativa congiunta delle Commissione europea, del Fondo europeo per gli investimenti e della Banca Europea per gli investimenti a completamento dell'iniziativa JEREMIE. Mira a sviluppare l'offerta di micro-credito in Europa mediante due azioni principali: l'erogazione di assistenza tecnica agli istituti di micro-finanza, al fine di contribuire a renderli intermediari finanziari credibili e a ottenere più facilmente capitali, e il finanziamento delle attività di istituti finanziari non bancari, per aiutarli a concedere un numero superiore di prestiti: Lo scopo del programma è migliorare l'accesso ai finanziamenti di piccole aziende, disoccupati e persone non occupate che desiderano avviare un'attività autonoma, ma non possono accedere ai servizi bancari tradizionali.

Nuovi strumenti: le J della finanza europea

- **JESSICA**, JOINT European Support for Sustainable Investment in City Areas” è una nuova iniziativa congiunta della Commissione e della BEI, è stata progettata per aiutare le autorità degli stati membri a esplorare meccanismi di ingegneria finanziaria a supporto di progetti urbani sostenibili eleggibili per i Fondi Strutturali nel contesto della politica di coesione comunitaria. La strategia della Banca Europea per gli investimenti nel settore del finanziamento allo sviluppo urbano cerca di: promuovere il consolidamento delle città e la razionalizzazione generale di modelli di riduzione di fenomeni di pressurizzazione sub-urbana; prevenire l'espansione disordinata; limitare la domanda in aree rurali periferiche attraverso lo sviluppo di risorse con scarse ROI.

JASPERS, Joint Assistance in Supporting Projects in European Regions (assistenza congiunta a sostegno dei progetti nelle Regioni d'Europa) è un nuovo partenariato di assistenza tecnica fra la Commissione, la Banca Europea per gli investimenti (BEI) e la Banca Europea per la ricostruzione e lo sviluppo (BERS) per la valutazione di grandi progetti cofinanziati dal Fondo di Coesione e dal Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR), in particolare nei settori dei trasporti e della tutela ambientale.

L'ACCESSO AI FONDI STRUTTURALI

```

graph TD
    POR[POR (FESR) Regione ...] --> Bando[Pubblicazione bando per attivazione Misura]
    Bando --> Valutazione[Valutazione / selezione domande ammissibili]
    Valutazione --> Ammissione[Ammissione a finanziamento]
    Ammissione --> Verifica[Verifica / Erogazione del contributo]
    
    Bando <--> Monitoraggio[Monitoraggio bando]
    Monitoraggio --> Istruttoria["(pre)istruttoria tecnica - formale"]
    Istruttoria --> Candidatura["Elaborazione / Candidatura domanda di contributo (progetto)"]
    Candidatura --> Valutazione
    Ammissione --> Realizzazione[Realizzazione attività]
    Realizzazione --> Rendicontazione[Rendicontazione delle spese]
    Rendicontazione --> Verifica
    
    Segnalazione["Segnalazione Es. OLAF, Corte dei Conti, ecc."] --> Bando
    Segnalazione --> Verifica
    
    Riscontro[Riscontro eventuali irregolarità] --> Bando
    Riscontro --> Verifica
    
    AG[Autorità di Gestione] <--> AC[Autorità di Certificazione]
    AG --> Bando
    AC --> Verifica
    
    subgraph Controlli [Controlli I livello]
        AG
        AC
    end
  
```

Riscontro eventuali irregolarità

Pubblicazione
bando per
 attivazione Misura

Monitoraggio bando

```
(pre)istruttoria
tecnica - formale
```

Elaborazione /
Candidatura
domanda di
contributo (progetto)

Realizzazione attività

Rendicontazione delle spese

Autorità di Gestione

Autorità di Certificazione

Valutazione / **selezione** domande ammissibili

Ammissione a finanziamento

Verifica / Erogazione del contributo

Controlli I livello

Controlli II livello

Autorità di Audit

Come accedere ai fondi

MODALITA' DIRETTA



I **soggetti privati** possono accedere ai fondi strutturali in modalità diretta **qualora indicati dai bandi di interesse come beneficiari finali/eleggibili** delle azioni contenute all'interno di ciascun PO

BANDI

>>

MODALITA' INDIRETTA



I soggetti privati possono accedere ai fondi strutturali in modalità indiretta in **qualità di fornitori di beni/lavori e servizi attraverso la partecipazione agli appalti pubblici** indetti dalle autorità pubbliche o da altri soggetti economici ove questi sono i beneficiari diretti (es. i bandi per la realizzazioni di infrastrutture)

Come partecipare ai bandi?

L'impresa che vuole presentare una richiesta di contributo a bando deve tenere presenti due momenti del percorso



Fund raising

**Individuazione
dell'opportunità** di
contributo idonea per la
propria proposta di intervento

www.regione.molise.it
www.burm.it



PROGETTAZIONE

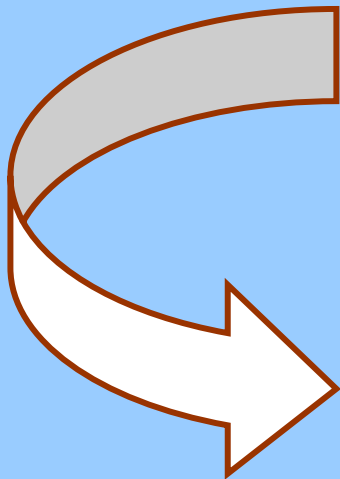
Verifica dei requisiti e delle
procedure previste dal bando
per la **presentazione della
richiesta**



**REALIZZAZIONE
PROGETTO,
RENDICONTAZIONE**

Bandi dei PO

1. Identificazione **Paese / Regione (Italia)**
2. Selezione **PO** e lettura **Assi prioritari** di intervento
3. Decodifica **Misure**/ Azioni
4. Identificazione **Autorità di Gestione**
5. Verifica stato di **pubblicazione bandi** sui siti di riferimento/ autorità di gestione (es. BURL)
6. Lettura bando: ciascun bando contiene le seguenti informazioni:



ACCESSO AI FONDI

Obiettivo misura;
Beneficiari;
Settori di intervento;
Azioni/ attività;
Costi eleggibili;
Costi non eleggibili;
Modalità di **presentazione** progetti;
Scadenza bando;
Autorità di Gestione.

Il percorso: progetto – bando – contributo

1. sviluppo del progetto (PMI: innovazione, crescita, ecc.)

2. pubblicazione del bando (Ente gestore)

3. candidatura richiesta di contributo (PMI, entro i termini previsti)

4. fase di istruttoria e valutazione (Ente gestore)

5. pubblicazione graduatoria di ammissione (Ente gestore)

6. firma del contratto di finanziamento e avvio del progetto (Ente - PMI)

**7. contributi a SAL (stato avanzamento lavori)
fino al collaudo finale** (Ente - PMI)

**8. rendicontazione finale e monitoraggio
dei risultati** (Ente - PMI)



Concessione del contributo: procedure

TIPOLOGIE PROCEDURALI

```
graph TD; A[TIPOLOGIE PROCEDURALI] --> B[AUTOMATICA]; A --> C[VALUTATIVA]; A --> D[NEGOZIALE];
```

AUTOMATICA

non prevede un'istruttoria di carattere tecnico, economico finanziario dell'investimento. L'agevolazione è concessa in natura % (o in misura fissa) sulle **spese ammissibili sostenute** successivamente alla presentazione della domanda

VALUTATIVA

presentazione della domanda per la richiesta di contributo su un determinato investimento sviluppato sotto forma di progetto.. L'Ente gestore **valuta i requisiti formali di ammissibilità ed effettua un'istruttoria di merito del progetto**, sotto l'aspetto tecnico, economico e finanziario.
2 tipologie di valutazione:

- a. Graduatoria**
- b. A sportello**

NEGOZIALE

Finanzia interventi di sviluppo territoriale e/o settoriale realizzati da una o più imprese attraverso la **programmazione negoziata** (Patti Territoriali, Contratti d'Area, Accordo di programma)

GESTIONE OPERATIVA DEI PROGETTI FINANZIATI

Regime del de minimis

Lo Stato e le altre Amministrazioni pubbliche possono erogare aiuti alle imprese solo nel limite di determinati **massimali**, fissati in percentuale sugli investimenti, autorizzati espressamente dalla Commissione Europea.

L'importo totale massimo degli aiuti di questo tipo ottenuti da una impresa non può superare, nell'arco di **tre anni**, i **200.000 euro** (regolamento CE della Commissione n. 1998/2006)

Il rallentamento economico che sta colpendo anche i Paesi europei, ha indotto la Commissione europea ad intervenire anche in tema di aiuti di Stato alle imprese attraverso una sua recente Comunicazione 2009/C 16/01 adottata il 16 dicembre scorso (in GUUE C16 del 22/1/2009), ed emanata in attuazione del "Piano europeo di ripresa economica".

*La Commissione ha ritenuto opportuno introdurre una serie di misure che consentono agli Stati membri di concedere con maggiore facilità ed ampiezza aiuti alle imprese, in base ad una serie di azioni che derogano alle norme ordinarie vigenti. Tra queste misure è previsto un innalzamento del **de minimis a 500.000 €** in alcuni casi*

Natura delle agevolazioni

TIPOLOGIA	DESCRIZIONE
CONTRIBUTI CONTO CAPITALE	Agevolazione concessa sotto forma di contributo a fondo perduto , finanzia spese di acquisto, di costituzione, ammodernamento e/o ampliamento di immobilizzazioni. Calcolata in percentuale delle spese ammissibili (rendicontate), non prevede alcuna restituzione di capitale o pagamento di interessi. Le agevolazioni possono anche essere erogate in anticipo, previa presentazione di garanzie (fidejussione)
CONTRIBUTI CONTO IMPIANTI	Agevolazione concessa per l'acquisizione di beni ammortizzabili (macchinari) a fondo perduto. Calcolata in percentuale delle spese ammissibili , debitamente rendicontate, non è prevista alcuna restituzione di capitale o pagamento di interessi
CONTRIBUTI CONTO ESERCIZIO	Agevolazione concessa sotto forma di contributo a fondo perduto volto alla copertura del fabbisogno gestionale dell'impresa - simile al contributo in conto capitale - in cui il contributo viene identificato come ricavo ed è quindi soggetto a tassazione in relazione al periodo di competenza e per l'intero importo

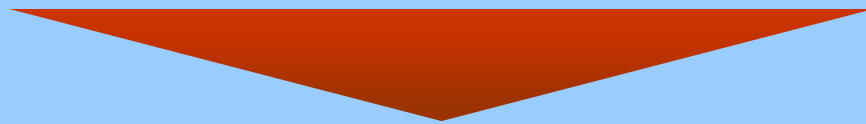
Fondi Strutturali: spese ammissibili

Nella Programmazione 2007–2013, la maggior parte delle **regole di ammissibilità delle spese ammissibili sono definite a livello nazionale**



D.P.R. 3 ottobre 2008, n. 196

recante **disposizioni generali sul fondo europeo di sviluppo regionale, sul fondo sociale europeo e sul fondo di coesione**



definisce - **in esecuzione al regolamento (CE) n. 1083/2006** - le norme sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai fondi strutturali per la fase di programmazione 2007-2013

Fondi Strutturali: criteri generali ammissibilità costi

- **pertinente** e imputabile con certezza ad azioni dell'investimento/progetto ammissibili (anche in riferimento alla localizzazione geografica delle medesime azioni)
- **effettivo**, ossia corrispondente ai pagamenti effettuati
- **referibile temporalmente al periodo** di vigenza del finanziamento
- **comprovabile** fino all'atto che ha dato origine al costo
- **legittimo**, ossia sostenuto in conformità alle norme comunitarie, nazionali, regionali, fiscali e contabili
- **contabilizzato**
- **contenuto**, per natura e per importo, nei **limiti stabiliti** negli atti amministrativi adottati dall'Ente gestore

Fondi Strutturali: tipologia di costi (diretti ed indiretti)

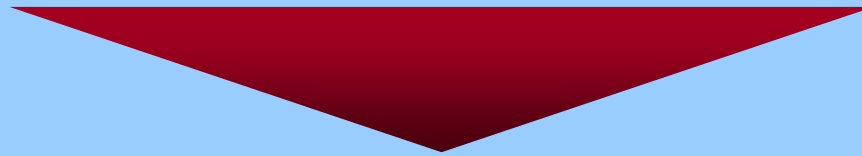
I costi reali si distinguono “diretti” ed “indiretti”

Diretti > **connessi all'operazione**, possono essere imputati direttamente ed in maniera adeguatamente **documentata** alle spese di progetto. Nel caso di connessione non esclusiva e/o parziale, il beneficiario deve dare dimostrazione della diretta connessione, anche se in quota parte, attraverso determinati e predefiniti criteri di imputazione (es. parametri di consumo fisico-tecnici).

Indiretti > possono essere collegati alle **attività generali dell'organismo** che attua l'operazione (beneficiario). Sono costi per i quali è difficile determinare con precisione l'ammontare attribuibile ad un'operazione specifica. Tali costi possono quindi essere imputati all'operazione attraverso un **metodo equo**, corretto, **proporzionale**, e documentabile, oppure su base forfetaria ad un tasso non superiore al 20% dei costi diretti secondo quanto stabilito dai dispositivi dell'Autorità di gestione (art. 11, Reg.(CE) 1081/2006)

Fondi Strutturali: procedure per incarichi a terzi

Il beneficiario per l'affidamento di beni e servizi a soggetti terzi deve seguire le indicazioni dell'**Autorità di Gestione** (atti di programmazione e linee guida di rendicontazione) e nel rispetto delle norme previste dal **Codice degli appalti**



L'affidamento e l'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture deve garantire la qualità delle prestazioni e svolgersi nel rispetto dei **principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza**; l'affidamento deve altresì rispettare i **principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza**, proporzionalità, ecc.

(-> soglie degli importi)

Fondi Strutturali: spese ammissibili (sostenute)

- ➔ Le **spese sostenute dai beneficiari** di cui all'art. 78, Reg.(CE) n. 1083/2006 ("regolamento generale") devono **essere effettuate in denaro** (fatte salve le deroghe di cui al punto successivo)
- ➔ sono assimilate alle spese di cui al precedente punto anche l'ammortamento, i **contributi in natura** e le **spese generali** alle condizioni di cui all'art. 56, para. 2, Reg.
- ➔ **Non sono ammissibili le spese relative ad un bene** rispetto al quale il beneficiario abbia **già fruito**, per le stesse spese, di una **misura di sostegno finanziario nazionale e/o comunitario**
- ➔ Il costo dell'**ammortamento** di beni ammortizzabili strumentali all'operazione è considerato **spesa ammissibile**, a condizione che:
 - il costo dell'ammortamento venga **calcolato conformemente alla normativa vigente**
 - tale **costo si riferisca esclusivamente al periodo** di cofinanziamento dell'operazione in questione

Fondi Strutturali: altre voci di costo ammissibili

- **Materiale usato** -> prezzo inferiore a quello di mercato, certificazione della provenienza del bene
- **Acquisto di terreni** -> strettamente connesso al progetto, prezzo inferiore al valore di mercato, massimo 10% dei costi di progetto
- **Acquisto di beni immobili** -> strettamente connesso al progetto, perizia valore di acquisto non superiore al valore di mercato, destinazione per un tempo stabilito, utilizzo conforme alle finalità del progetto
- **IVA** - > solo se non sia recuperabile (perlopiù per Enti pubblici)
- **Risorse umane** > ore, giorni-persona, mesi-persona
- **Attrezzature** > acquisto (ammortamento) o noleggio
- **Beni di consumo e forniture**
- **Viaggi e soggiorni**
- **Interpretariato e traduzioni**
- **Diffusione dei risultati** (prodotti cartacei, sito Internet ed eventi)

SCENARI FUTURI: EUROPA 2020

Europa 2020 si basa su tre priorità fondamentali e sinergiche:

- **crescita intelligente:** sviluppare un'economia basata sulla conoscenza e sull'innovazione;
- **crescita sostenibile:** promuovere un'economia più efficiente sotto il profilo delle risorse, più verde e più competitiva;
- **crescita inclusiva:** promuovere un'economia con un alto tasso di occupazione che favorisca la coesione sociale e territoriale.



SCENARI FUTURI: EUROPA 2020

La Commissione propone 5 obiettivi:

- **75% delle persone tra i 20 e i 64 anni deve avere un lavoro (crescita inclusiva)**
- **il 3% del PIL dell'U.E. deve essere investito in ricerca e sviluppo (crescita intelligente)**
- **gli obiettivi di clima e energia devono essere raggiunti (crescita sostenibile)**
- **il tasso di abbandono scolastico deve essere inferiore al 10% (crescita inclusiva)**
- **20 milioni di persone in meno devono essere a rischio povertà (crescita inclusiva)**

SCENARI FUTURI: EUROPA 2020

7 Iniziative FARO

- "L'Unione dell'innovazione";
- "Youth on the move"
- "Un'agenda europea del digitale";
- "Un'Europa efficiente sotto il profilo delle risorse";
- "Una politica industriale per l'era della globalizzazione";
- "Un'agenda per nuove competenze e nuovi posti di lavoro" ;
- "Piattaforma europea contro la povertà".